Организация Объединенных Наций S/2020/41



Совет Безопасности

Distr.: General
15 January 2020
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 2486 (2019) Совета Безопасности, освещаются произошедшие в Ливии события в сферах политики, безопасности и экономики, дается обзор положения в области прав человека и гуманитарной ситуации и сообщается о деятельности Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) за период со времени опубликования моего предыдущего доклада от 26 августа 2019 года (S/2019/682).

II. События в сферах политики, безопасности и экономики

2. Военные действия, развернувшиеся после того, как 4 апреля 2019 года силы командующего Ливийской национальной армией генерала Халифы Хафтара начали наступление с целью захватить Триполи, активизировались и охватили новые районы. В Гарьяне и Тархуне и в окрестностях Сирта и Эль-Джуфры имели место столкновения между силами, верными Правительству национального согласия, и Ливийской национальной армией генерала Хафтара. Разногласия, вызванные конфликтом, возникли и в других местах, в том числе в Марзуке на юге Ливии.

3. Использование воздушной мощи с применением высокоточных технических средств, включая артиллерийское оружие высокоточного наведения, стало одной из преобладающих черт этого конфликта, который в других обстоятельствах характеризовался бы низкой интенсивностью. Имеются признаки того, что поставки беспилотных летательных аппаратов и операции с их применением осуществляются при поддержке внешних субъектов, действующих на территории Ливии. Имели место многочисленные случаи нанесения высокоточных ударов с воздуха неустановленными летательными аппаратами, что является явным нарушением эмбарго Организации Объединенных Наций на поставки оружия. Кроме того, постоянно поступают сообщения об увеличении численности иностранных наемников, приток которых укрепляет боеспособность обеих сторон.

20-00178 (R) 170120 170120





4. Со времени начала конфликта 4 апреля в стране неуклонно растет количество жертв среди гражданского населения: число погибших составило 284 человека, 363 получили ранения. Более 140 000 человек были вынуждены оставить свои дома. Мой Специальный представитель по Ливии продолжает взаимодействовать с различными национальными, региональными и международными субъектами для достижения соглашения о прекращении военных действий и возобновления внутриливийских политических переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций. Своей резолюцией 2486 (2019) от 12 сентября 2019 года Совет Безопасности продлил мандат Миссии и просил Миссию поддержать возможное прекращение огня.

5. 31 октября министр образования подал в отставку в знак несогласия с решением о разделении министерства на два отдельных ведомства — одно по делам общего, другое по делам высшего образования. Несколькими днями ранее министерство отменило выплату заработной платы более чем 150 000 человек, числящихся в его платежных ведомостях, из-за отсутствия необходимых документов и распорядилось о проведении административных проверок в отношении примерно 800 сотрудников. Аудиторское бюро Ливии приостановило исполнение этого решения, сославшись на технические причины.

6. 27 ноября Правительство национального согласия подписало два меморандума о взаимопонимании с Турцией — по делимитации районов морской юрисдикции в Средиземноморье и по сотрудничеству в сфере безопасности. В письме Постоянного представительства Ливии при Организации Объединенных Наций от 26 декабря 2019 года была представлена пояснительная записка относительно меморандума о взаимопонимании по вопросам делимитации районов морской юрисдикции. 2 января 2020 года парламент Турции утвердил постановление, наделяющее правительство Турции полномочием на срок в один год направлять вооруженные силы в Ливию, если об этом попросит Правительство национального согласия. Согласно сообщениям, Правительство национального согласия уже обратилось к правительству Турции с просьбой о развертывании войск.

7. Египет, Греция и Кипр в своих письмах от 5 декабря, 16 декабря и 9 декабря, соответственно, выразили протест в связи с согласованным правительствами Ливии и Турции меморандумом о взаимопонимании по вопросам делимитации районов морской юрисдикции в Средиземноморье. 31 декабря Лига арабских государств (ЛАГ) приняла резолюцию, в которой она подчеркнула свое неприятие вмешательства извне и необходимость предотвращения такого вмешательства, которое создает дополнительные возможности для облегчения переброски иностранных боевиков-экстремистов и террористов в Ливию. 4 января группа членов Палаты представителей, базирующаяся в Тобруке, объявила незаконными меморандумы о взаимопонимании, притом что ранее они были одобрены другой группой членов Палаты представителей, базирующейся в Триполи.

8. 12 декабря генерал Халифа Хафтар объявил о начале решающего наземного и воздушного наступления с целью занять Триполи, что послужило толчком к всеобщей мобилизации сил, поддерживающих Правительство национального согласия. Наступление и мобилизация привели к усилению столкновений между Ливийской национальной армией и силами Правительства национального согласия и повышенной воздушной активности, но ни одной из сторон не удалось существенным образом расширить контролируемые территории в районе Триполи. Однако 6 января 2020 года контроль над Сиртом, включая его военно-воздушную базу и морской порт, перешел от Правительства национального согласия к силам Ливийской национальной армии.

9. 8 января 2020 года президенты Российской Федерации и Турции выступили с совместным заявлением (S/2020/31, приложение), в котором они призвали все стороны в Ливии прекратить боевые действия с 00 ч 00 мин 12 января, объявить устойчивое прекращение огня и незамедлительно сесть за стол переговоров. Они заявили о поддержке Берлинского процесса и подчеркнули необходимость участия в нем ливийских сторон и соседних стран. Между тем Правительство национального согласия и Ливийская национальная армия условно договорились о прекращении огня 11 января, при этом обе стороны заявили о нарушениях, совершенных после вступления соглашения о прекращении огня в силу. 13 января в Москве премьер-министр Фаиз Саррадж принял участие в переговорах с генералом Хафтаром, организованных при поддержке Российской Федерации и Турции с целью официально закрепить договоренность о прекращении военных действий. Проект совместного соглашения о прекращении огня, который, согласно сообщениям, был подписан г-ном Сарраджем, генерал Хафтар не подписал.

Осуществление трехшаговой инициативы и политического процесса

10. Мой Специальный представитель активизировал взаимодействие с международными заинтересованными сторонами в рамках усилий в поддержку намеченного на 19 января Берлинского саммита, проведение которого представляет собой второй шаг трехшаговой инициативы, представленной Совету Безопасности 29 июля. После встречи моего Специального представителя с канцлером Германии Ангелой Меркель 15 августа Германия организовала в Берлине пять подготовительных совещаний в целях мобилизации поддержки со стороны членов международного сообщества, заинтересованных в судьбе Ливии, для формирования необходимых условий для внутриливийского диалога, способного положить конец насилию и возобновить политический процесс.

11. В подготовительных совещаниях приняли участие старшие должностные лица Германии, Египта, Италии, Объединенных Арабских Эмиратов, Российской Федерации, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Турции и Франции, а также Африканского союза, Европейского союза, ЛАГ и Организации Объединенных Наций. Проект коммюнике Берлинского саммита включает шесть пакетов мер, предусматривающих: прекращение военных действий и установление постоянного режима прекращения огня, осуществление эмбарго в отношении оружия, реформирование сектора безопасности, возобновление политического процесса, проведение экономических реформ и обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека. На третьем подготовительном совещании на МООНПЛ была возложена задача обеспечить практическую реализацию пакетов мер и информировать различные группы интересов в Ливии о вопросах существа, обсуждаемых в рамках Берлинского процесса, и с его запланированными итоговыми решениями в период до начала внутриливийского диалога, который явится третьим шагом трехшаговой инициативы. На четвертом совещании участники обсудили оперативный план МООНПЛ по осуществлению элементов проекта коммюнике.

12. В рамках своей информационно-разъяснительной деятельности мой Специальный представитель регулярно встречался с г-ном Сарраджем, генералом Хафтаром и другими ключевыми ливийскими заинтересованными сторонами, с тем чтобы побудить их к принятию мер в целях прекращения конфликта, воссоединения национальных учреждений или сохранения их целостности и возобновления политического процесса. Он провел несколько встреч с большими группами членов Палаты представителей в Тунисе и в Триполи, выступив в

поддержку воссоединения Палаты после того, как ее члены из западных районов страны начали заседать отдельно в столице.

13. В своем обращении к Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций 25 сентября премьер-министр Саррадж просил миссию Организации Объединенных Наций по установлению фактов и Международный уголовный суд привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении военных преступлений. В заявлении, сделанном 29 сентября, Правительство национального согласия вновь указало, что основой для политического урегулирования конфликта должны послужить ливийское политическое соглашение, план действий ООН и национальная конференция. Правительство потребовало возвращения всех сил, связанных с генералом Хафтаром, в места постоянного базирования в качестве обязательного условия соглашения о прекращении огня.

14. Премьер-министр Саррадж провел консультации с ливийскими заинтересованными сторонами, включая командующих войсками в западном и центральном районах и в районе Триполи, членов Президентского совета, ведущих представителей деловых кругов, мэров, старейшин племен, а также представителей женских и молодежных организаций. Консультации имели целью согласование единой политической позиции этих групп.

15. При содействии правительства Египта в Каире 18 и 19 октября и 1 ноября были организованы встречи для группы членов Палаты представителей в поддержку воссоединения законодательного органа. В заключительном заявлении была особо отмечена центральная роль Палаты в возобновлении политического процесса и подчеркнута необходимость достижения национального консенсуса и выработки общей национальной концепции проведения выборов.

16. В ходе контактов представителей Миссии с членами Высшего государственного совета последние указывали на необходимость возобновления политического процесса на основе ливийского политического соглашения и подчеркивали, что переходный период должен завершиться проведением референдума по конституции. Председатель Высшего совета предложил рамочный план действий по прекращению конфликта и возобновлению политического процесса. Советники генерала Хафтара также встретились с представителями международного сообщества, чтобы предложить возможные средства и условия прекращения конфликта.

Взаимодействие на международном и региональном уровнях

17. В декларации, изданной на саммите глав государств Группы семи, который состоялся 26 августа в Биаррице, Франция, Группа высказалась в поддержку перемирия, которое приведет к долгосрочному прекращению огня, и призвала к проведению международной конференции с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, тем самым подготовив почву для совещаний, которые впоследствии прошли в Берлине. Мой Специальный представитель активизировал контакты на региональном и международном уровнях в целях мобилизации поддержки Берлинского процесса, посетив, в частности, Алжир, Германию, Египет, Италию, Саудовскую Аравию, Соединенные Штаты, Тунис и Францию.

18. МООНПЛ продолжила еженедельно представлять членам «четверки по Ливии» последние данные о развитии событий на местах и о деятельности Организации Объединенных Наций. В изданном 10 сентября коммюнике участники совещания министров ЛАГ осудили внешнее вмешательство и призвали к прекращению конфликта и возвращению к диалогу. ЛАГ призвала также к выполнению Схиратского соглашения и заявила о поддержке роли Организации Объединенных Наций в посреднических усилиях по урегулированию

конфликта. В коммюнике совещания на уровне министров Совета мира и безопасности Африканского союза от 27 сентября была выражена глубокая обеспокоенность сложившейся ситуацией и было вновь заявлено о важности участия Африканского союза в поиске долговременного политического решения кризиса в Ливии.

19. Трехсторонняя целевая группа Африканского союза, Европейского союза и Организации Объединенных Наций по урегулированию ситуации с мигрантами в Ливии 25 сентября провела заседание, чтобы обсудить последующие шаги, приоритеты и возможности для дальнейшей совместной работы. Члены Целевой группы обсудили также пути укрепления сотрудничества с ливийскими властями в целях расширения масштабов организованного добровольного возвращения и эвакуации и создания альтернатив центрам содержания мигрантов. Члены Группы вновь заявили о необходимости удвоить усилия, направленные на оказание более комплексной поддержки возвращающимся мигрантам в процессе их реинтеграции в родные общины.

20. 26 сентября на полях семьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи под совместным председательством Франции и Италии было проведено совещание на уровне министров с участием министров иностранных дел и старших должностных лиц государств-членов и региональных организаций, участвующих в Берлинском процессе. В заявлении сопредседателей была подчеркнута необходимость немедленного прекращения огня, соблюдения оружейного эмбарго, введенного Советом Безопасности, и возвращения к политическому процессу. 27 октября министр иностранных дел Германии посетил Ливию с визитом, в ходе которого он проинформировал премьер-министра Сарраджа и другие ливийские заинтересованные стороны о Берлинском процессе.

21. 4 октября я препроводил Председателю Совета Безопасности письмо Председателя Африканского союза (S/2019/794) и прилагающееся к нему коммюнике, принятое на 883-м заседании Совета мира и безопасности 27 сентября, включая предложение укрепить сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в Ливии и с этой целью назначить Совместного посланника Африканского союза и Организации Объединенных Наций по Ливии. 11 октября я препроводил письмо ЛАГ (S/2019/813) касательно ее предложения об учреждении официального совместного механизма или структуры ЛАГ — Организации Объединенных Наций по Ливии.

Положение в западном районе

22. На протяжении большей части отчетного периода в западном районе наземные боевые столкновения продолжались в основном в южной части Триполи и его окрестностях, включая города Эль-Азизия, Гарьян и Сук-эль-Хамис. По информации, предоставленной МООНПЛ, с начала конфликта Ливийская национальная армия генерала Хафтара и связанные с ней силы совершили около 850 точных авиаударов с использованием беспилотников и еще 170 ударов с истребителей-бомбардировщиков, включая примерно 60 высокоточных ударов, нанесенных иностранными истребителями. За тот же период силы Правительства национального согласия и связанные с ними силы совершили примерно 250 авиаударов. Авиация Ливийской национальной армии неоднократно бомбила районы Триполи, включая Фернадж, Джанзур, Савани и Таджуру, а также город Эз-Завия, нанося удары по военным, правительственным и общественным объектам. 4 января с летательного аппарата, связанного с Ливийской национальной армией, был нанесен воздушный удар по военному училищу в Триполи, в результате чего погибли 30 молодых курсантов. После начала действия объявленного 12 января режима прекращения огня ситуация в Триполи в целом

оставалась спокойной. Отдельные столкновения имели место на юге Триполи, и Правительство национального согласия и Ливийская национальная армия направили на свои соответствующие позиции немногочисленные подкрепления. В районе Сирта ситуация оставалась спокойной.

23. Мишенью нападений, в том числе со стороны воздушных и наземных сил Ливийской национальной армии в Триполи неоднократно становился международный аэропорт «Митига» в Триполи — основной аэропорт в западной части Ливии, активно используемый также Организацией Объединенных Наций, иностранными миссиями и международными организациями. 1 сентября четырьмя снарядами, выпущенными по территории аэропорта, был поврежден самолет компании «Ливийские авиалинии» и еще один самолет внутренних авиалиний, находившийся на подъезде к терминалу. В результате несколько человек, включая членов экипажа, получили телесные повреждения, а сам аэропорт 6 сентября был закрыт для гражданских рейсов на неопределенное время.

24. МООНПЛ работает со сторонами с целью содействовать возобновлению нормальной работы международного аэропорта «Митига», продолжая пользоваться им время от времени для рейсов Организации Объединенных Наций, когда ситуация в плане безопасности это позволяет. 23 ноября Ливийская национальная армия объявила об ограничении использования воздушного пространства в западной части Ливии, включая обширную зону к югу от Триполи и значительную часть города, за исключением узкой прибрежной полосы столицы. Аэропорт и комплекс МООНПЛ «Эа» остались за пределами ограниченного воздушного пространства. Это объявление было сделано через два дня после того, как стало известно о гибели одного итальянского и одного американского беспилотных летательных аппаратов в небе над Триполи. Ливийская национальная армия открыто признала ответственность за сбитие американского дрона.

25. Все более явными становятся угрозы, связанные с иностранным вмешательством, и его прямые последствия. Для наращивания численности бойцов все чаще привлекаются наемники. Наблюдатели увязывают эскалацию насилия с присутствием таких профессиональных бойцов.

26. Военные действия постепенно перемещаются в густонаселенные кварталы, что приводит к соответствующему увеличению количества потерь среди гражданского населения. По информации МООНПЛ, 6 октября самолет Ливийской национальной армии сбросил четыре неуправляемые бомбы на конный клуб, расположенный в 350 метрах от комплекса Организации Объединенных Наций в Триполи. Миссия произвела сбор улик с целью информировать о случившемся Группу экспертов по Ливии и другие соответствующие международные структуры. В результате удара ранения получили шесть гражданских лиц, включая пятерых детей, и осколки попали на территорию комплекса Организации Объединенных Наций. В результате обстрела жилого здания в районе Фернадж в Триполи с летательного аппарата Ливийской национальной армии 14 октября были убиты три ребенка. 23 октября авиация Ливанской национальной армии нанесла бомбовые удары по жилым районам Эль-Азизия и Эр-Рамлах. Снаряды попали в три дома, и в результате были убиты три человека, а еще четверо получили ранения. 31 октября самолет Ливийской национальной армии нанес авиаудары по участку рядом со зданием Министерства внутренних дел. 18 ноября авиация сторонников Ливийской национальной армии совершила налеты поблизости от завода в Таджуре, в результате чего погибли семь человек, среди которых было пять иностранных рабочих. В результате авиаудара, нанесенного с летательного аппарата Ливийской национальной армии по району Савани на юге Триполи 2 декабря, были убиты три ребенка. 27 декабря в результате

авиаударов по Эз-Завии, совершенных авиацией Ливийской национальной армии, погибли два жителя.

27. В отчетный период в Триполи прошли мирные протестные акции и демонстрации. 21 и 28 октября около 100 человек, обеспокоенных проблемами трудоустройства и заработной платы, собрались на демонстрацию перед зданием канцелярии премьер-министра. В акциях протеста, прошедших на Площади мучеников 27 сентября и 14 октября, приняли участие примерно 70 человек, которые осудили генерала Хафтара и его наступление с целью захвата столицы. Около 25 человек собрались 20 и 31 октября перед комплексом Миссии «Эа»; протестующие несли плакаты с лозунгами против Хафтара.

28. В Триполи вооруженные группы продолжают угрожать лицам, которые препятствуют их доступу к ресурсам. После убийства лидеров группы «Каният» (Седьмая бригада) в Тархуне ее членами были совершены широкомасштабные нападения на лиц, заподозренных в симпатиях к Правительству национального согласия. В период с 26 августа по 1 сентября в результате этих нападений были убиты 39 человек, включая гражданских лиц, и еще десятки человек получили ранения. В других районах западной части Ливии имели место похищения людей по политическим и криминальным мотивам. На юге Триполи Ливийской национальной армией был похищен член Высшего государственного совета, который впоследствии был отпущен. В районе Карабулли были задержаны несколько ливийцев, находившиеся в пути между зонами, контролируемыми различными группами. Согласно сообщениям, некоторые из них были убиты.

Положение в восточном районе

29. В восточной части Ливии ухудшилась ситуация с правопорядком. В частности, возросло число преступлений и актов устрашения, предположительно совершаемых элементами, связанными с Ливийской национальной армией, главным образом в Бенгази. Бенгази превратился в один из основных центров незаконной экономической деятельности, включая сбыт наркотиков и оружия. В отчетный период полиция произвела арест нескольких лиц, причастных к торговле наркотиками и обороту оружия.

30. В отчетный период было зафиксировано несколько инцидентов, включая похищение с последующим освобождением начальника главы Административно-контрольного управления по восточной части Ливии, похищение бывшего главы коллегии адвокатов Бенгази, убийство сотрудника банка «Джамхурия» в Бенгази и похищение генерального управляющего Национального коммерческого банка. 12 октября силы безопасности обнаружили массовое захоронение в районе Эль-Хавари в Бенгази.

31. Жертвами похищений и нападений в восточной части Ливии становятся также женщины. Руководитель департамента по делам медицинских служб 29 сентября была насильственным образом вывезена из своего дома в Дерне группой вооруженных лиц. Кроме того, в отчетный период группой вооруженных лиц в Бенгази были похищены, подвергнуты пыткам и убиты две суданки, и из своего дома в Бенгази была похищена 70-летняя ливийка, ранее обвиненная в занятии колдовством. 24 октября вооруженные лица совершили налет на дом председателя уголовного суда № 7 в Бенгази.

Положение в южном районе

32. Напряженность в отношениях между общинами ахали и тебу в городе Марзуке достигла беспрецедентного уровня 4 августа после того, как более 40 человек были убиты в результате удара по толпе тебу, нанесенного с

беспилотника сторонников Ливийской национальной армии. После состоявшейся в середине сентября встречи между представителями тебу и Ливийской национальной армии в Абу-Даби контролируемые тебу вооруженные группы заняли город, который до этого начиная с марта находился под контролем групп, связанных с ахали и Ливийской национальной армией.

33. Мой Специальный представитель встретился с представителями обеих общин и в настоящее время прилагает усилия для деэскалации ситуации и создания условий для возвращения перемещенных лиц.

«Исламское государство Ирака и Леванта» в Ливии

34. Организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) продолжало представлять угрозу безопасности и стабильности. После смерти лидера ИГИЛ Абу Бакра аль-Багдади 26 октября назначенный эмир ИГИЛ в Ливии Абдель Кадер аль-Наджди заявил о союзе с новым лидером ИГИЛ Абу Ибрагимом аль-Хашеми аль-Кураши.

35. В октябре поступили сообщения об арестах предполагаемых членов ИГИЛ силами Ливийской национальной армии в Сабхе и силами, связанными с Правительством национального согласия, в Сирте, что свидетельствует о том, что и Правительство национального согласия, и Ливийская национальная армия продолжают преследовать эту организацию. Есть опасение, что обстановка в плане безопасности на юге Ливии может еще больше ухудшиться, и это позволит ИГИЛ и другим и насильственным экстремистским группам расширить свою деятельность.

36. В период с 20 по 30 сентября Африканское командование Соединенных Штатов выступило с рядом заявлений, в которых оно сообщило о том, что в результате четырех авиаударов на юге Ливии в сентябре были убиты 43 боевика ИГИЛ. Согласно заявлениям Командования, авиаудары были произведены в координации с Правительством национального согласия.

Экономическая ситуация

37. В отчетный период ливийский динар укрепился по отношению к доллару США, что привело к увеличению его покупательной способности в отношении предметов первой необходимости, включая продовольственные товары. Постепенное снижение налога на обмен валюты, введенного Президентским советом в сентябре 2018 года, стимулировало приток средств во вклады и привело к снижению активности на черном рынке. Из-за резкого роста поступлений этого налога, сумма которых за 2019 год, как ожидается, превысит 20 миллиардов ливийских динаров, общий бюджет в ведении Правительства национального согласия оставался профицитным. Хотя бóльшая часть сборов по этому налогу поступает в общий бюджет, а Центральный банк Ливии с недавних пор публикует регулярные бюджетные отчеты, по-прежнему отсутствует транспарентность в вопросе о том, какие лица могут пользоваться курсом, рассчитанным с учетом налога, вместо официально курса. В южной части Ливии сохраняется нехватка наличных средств из-за неспособности западного отделения Центрального банка и действующего параллельно, непризнанного отделения Центрального банка по восточной части Ливии, доставлять наличность в южные районы.

38. Из-за конфликта за период с апреля рост валового внутреннего продукта снизился на две трети при резком увеличении объема задолженности. Хотя объем долга в прямом управлении Центрального банка Ливии сократился до 56 млрд ливийских динаров, долг параллельно действующего, непризнанного отделения Центрального банка на востоке Ливии вырос до 43 млрд ливийских

динаров, в результате чего отношение общего объема валового внутреннего продукта к объему задолженности составило 150 процентов.

39. 12 сентября непризнанное «временное правительство» попыталось сменить председателя и совет директоров ливийской топливно-распределительной компании «Брега петролеум маркетинг компани». Попытка разделения этого государственного учреждения и захвата его основных подразделений, обеспечивающих функционирование Национальной нефтяной корпорации, едва не заставила ее объявить о возникновении форс-мажорных обстоятельств.

40. 16 октября министр экономики отменил ливийскую программу субсидирования топлива, которая продолжала обходиться стране в миллиарды долларов, одновременно благоприятствуя чрезмерному потреблению и контрабанде топлива. В результате вспышки насилия на нефтяном месторождении Эль-Филь 27 ноября пострадало несколько человек и безопасность персонала Национальной нефтяной корпорации оказалось под угрозой, что привело к временному прекращению добычи. МООНПЛ выступила с экстренным заявлением, в котором она подчеркнула необходимость обеспечить защиту гражданского персонала и национальной нефтяной инфраструктуры.

III. Прочая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии

A. Поддержка избирательного процесса и конституционное строительство

41. Возглавляемая МООНПЛ объединенная группа по оказанию помощи в проведении выборов, в состав которой входят также представители Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), продолжила оказывать поддержку и предоставлять консультации Высокой национальной избирательной комиссии и Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы по вопросам, касающимся регистрации избирателей, разработки законодательства и строительства нового административного здания для Избирательной комиссии. Комитеты по проведению муниципальных выборов в восточной и западной частях страны в отчетный период выборов не проводили. Непризнанное «временное правительство» назначило руководящие комитеты в ряде муниципалитетов, включая муниципалитеты, которые провели выборы в 2019 году. Тем временем в Собрании по разработке конституции, Палате представителей и Высшем государственном совете продолжились обсуждения конституционных рамок, необходимых для проведения выборов.

42. Ассигнования, предусмотренные в годовом бюджете Правительства национального согласия для финансирования деятельности Высокой национальной избирательной комиссии и Центрального комитета по проведению выборов в муниципальные советы, не были ими получены в полном объеме, что поставило под угрозу способность этих учреждений продолжать осуществлять свою повседневную деятельность.

B. Права человека, правосудие переходного периода и верховенство права

43. По всей Ливии в условиях полной безнаказанности по-прежнему совершались грубые нарушения прав человека и норм международного гуманитарного права, включая суммарные казни, насильственные исчезновения, пытки и

жестокое обращение. Со времени начала конфликта 4 апреля нападения на гражданское население и гражданские объекты не прекращались. В отчетный период было зафиксировано по меньшей мере 50 нападений на медицинские учреждения, медицинских работников и машины скорой помощи. В своем заявлении от 25 октября МООНПЛ решительно осудила нападения на все гражданские цели и категорически отвергла обвинения в том, что она получала или выдавала какой-либо из сторон конфликта данные о местонахождении полевых госпиталей и медицинских центров.

44. В ходе интерактивного диалога по Ливии, проведенного 25 сентября в Совете по правам человека, среди прочего был рассмотрен вопрос об учреждении при Совете расследовательского механизма, такого как комиссия по расследованию.

45. Социальные сети продолжали служить средствами распространения ненавистнической риторики и призывов к насилию, в частности там часто появлялись изображения, содержащие признаки возможных военных преступлений. МООНПЛ продолжила свои усилия, направленные на пресечение подстрекательства и распространения ненавистнической риторики в ливийских средствах массовой информации. Были проведены два двухдневных практикума, 9 сентября в Триполи и 2 ноября в Каире, в которых приняли участие журналисты, редакторы и активные пользователи социальных сетей, консультанты по правам человека и представители компаний-владельцев социальных медиа с целью в конечном счете составить кодекс поведения для средств массовой информации.

46. Высший судебный совет провел свое первое официальное заседание в новом составе 6 октября в Триполи и издал положение о ежегодной ротации судей, включающей повышение по службе и переводы. Выборы нового состава и вступление в должность Совета, объединившего восемь судебных округов по всей Ливии, продемонстрировали поддержку идеи создания единой судебной системы, несмотря на сохраняющиеся политические разногласия.

Незаконное лишение свободы, содержание под стражей и применение пыток

47. В отчетный период в 28 официальных тюрьмах, подведомственных Министерству юстиции, под стражей содержались около 8500 человек, из которых примерно 60 процентов находились под стражей до суда. Всего в тюрьмах и/или полицейских изоляторах находилось 280 женщин, из них 180 не были гражданками Ливии, и 109 детей. Тысячи других заключенных содержались в местах, номинально контролируемых Министерством внутренних дел или Министерством обороны, а также на объектах, находящихся в непосредственном ведении вооруженных групп. Заключенные практически не имели возможности оспорить законность своего задержания или потребовать возмещения за совершенные в отношении них нарушения.

48. Среди заключенных резко возросла заболеваемость, особенно такими инфекционными и заразными болезнями, как туберкулез, чесотка, ВИЧ и гепатит. МООНПЛ взаимодействовала с Министерством юстиции в целях оказания поддержки в улучшении медицинского обслуживания заключенных. В большинстве тюрем нет машин скорой помощи, а тюремные клиники испытывают нехватку медикаментов и оборудования.

49. Для решения проблемы переполненности тюрем в Триполи в августе Министерство юстиции издало указ о возобновлении работы тюрьмы в Айн-Заре, Триполи, и открыло новую тюрьму в Мелите на западе Ливии. В сентябре восточные власти объявили об открытии новой тюрьмы в Дерне. МООНПЛ вновь заявила о необходимости положить конец практике необоснованного и

продолжительного помещения под стражу до суда и продолжила взаимодействовать с Генеральной прокуратурой по вопросам проведения проверок по делам задержанных.

Группы в уязвимом положении

Мигранты и беженцы

50. В настоящее время в центрах временного содержания, находящихся в ведении Управления по борьбе с незаконной миграцией при Министерстве внутренних дел и контролируемых вооруженными группами, содержатся около 3200 беженцев и мигрантов. Из них примерно 2000 человек находятся в районах боевых действий в Триполи и его окрестностях или в непосредственной близости от таких районов.

51. Мигранты и беженцы по-прежнему систематически подвергаются произвольным задержаниям и пыткам в официальных и неофициальных местах содержания. Широко распространены также сексуальное насилие, похищения с целью получения выкупа, вымогательство, принудительный труд и противозаконные убийства. Среди виновных в таких нарушениях — должностные лица правительства, члены вооруженных групп, контрабандисты, торговцы людьми и члены преступных групп. Женщины-охранники присутствовали в штате только в одном официальном центре содержания под стражей, в Тарик-эс-Сикке.

52. Серьезные опасения вызывает ситуация с передачей мигрантов, захваченных на море ливийской береговой охраной, в официальные и неофициальные центры временного содержания, включая центр временного содержания в Таджуре, который продолжал действовать, несмотря на то, что 1 августа Правительство национального согласия заявило, что он будет закрыт. 2 ноября был продлен срок действия меморандума о взаимопонимании между Италией и Правительством национального согласия по вопросам сотрудничества в целях развития; борьбы с незаконной миграцией, торговлей людьми и контрабандой; и укрепления сотрудничества в сфере безопасности между Италией и Ливией.

Журналисты и активисты гражданского общества

53. 9 октября два журналиста, направлявшиеся на линию фронта для освещения происходящих там боев, попали под обстрел на улице Эль-Азиза в Триполи и получили ранения. 27 августа силами безопасности Правительства национального согласия был арестован и препровожден в тюрьму «Митига» в Триполи телеоператор, где его продержали без предъявления обвинений до 9 сентября, после чего он был отпущен. 30 октября в Тунисе УВКПЧ в сотрудничестве с МООНПЛ организовало обучение 25 представителей гражданского общества по взаимодействию с Советом по правам человека в контексте проводимого им универсального периодического обзора.

Женщины и девочки

54. В отчетный период не поступало никакой информации о судьбе г-жи Сихам Сергевы, избранного члена Палаты представителей, которая была похищена из своего дома в Бенгази 17 июля. МООНПЛ по-прежнему призывала к ее немедленному освобождению и продолжила, в более общем плане, выступать с осуждением насилия в отношении женщин в политике и других нарушений прав человека женщин и девочек.

55. По всей Ливии женщины удерживаются под стражей в тюрьмах, в штате которых отсутствуют охранники-женщины, из-за чего задержанные подвергаются повышенному риску сексуальных домогательств и насилия. Единственное

исправительное учреждение, в котором работают охранники-женщины, в западной части Ливии — это женская тюрьма «Эль-Джадида» в Триполи.

Примирение и правосудие переходного периода

56. Продолжилась работа по активизации усилий по примирению на низовом уровне в рамках проекта в области примирения, реализуемого МООНПЛ совместно с ПРООН. 9 октября состоялось последнее из серии региональных совещаний, проводившихся с целью сформировать сеть местных посредников. В нем приняли участие 32 человека, включая 12 женщин, из восточной части Ливии. На следующем этапе для различных групп со всей Ливии будет организована специализированная учебная подготовка в целях совершенствования навыков в области анализа конфликтов, урегулирования конфликтов и посредничества.

57. 21 октября г-н Сарраджж встретился с главой местного совета города Таверга и главой муниципалитета Мисраты, чтобы обсудить сохраняющиеся проблемы, связанные с перемещением жителей Таверги. Он пообещал оказать содействие в организации выплаты компенсаций, причитающихся по соглашению о примирении между Мисратой и Тавергой. Апелляционный суд Триполи 15 декабря освободил от ответственности всех фигурантов дела о событиях в тюрьме «Абу Салим», включая бывшего руководителя военной разведки Абдуллу Сенусси, обвинявшихся в причастности к массовому убийству 1200 человек в 1996 году. Пятеро из оправданных умерли во время судебного разбирательства, остальные же были освобождены от ответственности в связи с истечением срока исковой давности, предусмотренного уголовным кодексом. Решение по этому делу теперь подлежит обжалованию государством, что станет важным шагом и возможностью для высшей судебной инстанции Ливии указать на неприменимость сроков давности к грубым нарушениям прав человека в международном праве.

Политика должной осмотрительности в вопросах прав человека

58. Система Организации Объединенных Наций в Ливии продолжала прилагать усилия по осуществлению политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций (см. A/67/775-S/2013/110, приложение), с целью уменьшить выявленные риски серьезных нарушений международного гуманитарного права, международного права прав человека и беженского права.

C. Сектор безопасности

Поддержка Ливии в вопросах планирования временных мер безопасности и объединения сил безопасности

59. МООНПЛ продолжила оказывать поддержку в реформировании сектора безопасности на всей территории Ливии, включая предоставление консультаций по вопросам управления и технической помощи органам полиции, в области управления границами, обеспечения безопасности полетов и безопасности аэропортов, расширения прав и возможностей женщин, укрепления верховенства права и отправления правосудия.

60. Объединенная группа МООНПЛ и ПРООН занималась разработкой второго этапа совместной программы для органов охраны порядка и обеспечения безопасности. В период с 21 по 28 октября Глобальный координационный центр по вопросам верховенства права и ливийские должностные лица из

Министерства внутренних дел и Министерства юстиции провели обзор существующих проблем и возможностей для оказания Организацией Объединенных Наций поддержки сектору обеспечения законности и сектора безопасности, с тем чтобы внести вклад в общую совместную стратегию будущего взаимодействия. Были проведены консультации с группами гражданского общества в целях определения приоритетных задач в области верховенства права, включая укрепление механизмов контроля, содействие налаживанию нормальной работы органов правосудия и содействие обеспечению учета гендерных факторов в деятельности сектора безопасности.

Управление запасами оружия и боеприпасов

61. Резко возросла концентрация взрывоопасных предметов в районе Большого Триполи, и власти продолжают получать сотни сообщений о неразорвавшихся боеприпасах от жителей населенных пунктов, пострадавших в ходе конфликта. Группы по разминированию по-прежнему сталкивались с серьезными ограничениями в плане доступа в затрагиваемые районы из-за нестабильной обстановки в плане безопасности и нехватки сил и средств.

62. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжила оказывать содействие ливийским властям в их усилиях по пресечению распространения оружия и боеприпасов и устранению взрывоопасных предметов. Служба оказала поддержку в наращивании национального потенциала для смягчения угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами: с этой целью в октябре было организовано обучение для второй группы, состоящей из 16 полицейских экспертов-криминалистов, по вопросам реагирования на инциденты в местах обнаружения взрывных устройств. В программу занятий была включена тема обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики в целях наращивания национального потенциала и оказания помощи в оценке воздействия применения самодельных взрывных устройств на положение женщин.

63. В рамках проекта Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в Бенгази по экстренному разминированию и составлению карт районов, пораженных взрывоопасными предметами, было удалено 40 единиц неразорвавшихся боеприпасов и завершена нетехническая разведка минной обстановки на 24 участках. Результаты этих проверок будут положены в основу планирования будущих операций по разминированию и будут способствовать защите гражданского населения и стабилизации обстановки.

Усилия в поддержку согласования прекращения огня

64. В настоящее время МООНПЛ продолжает изучать варианты действий в поддержку прекращения огня, прежде всего в Триполи, а затем и по всей стране. Ведется работа по планированию мероприятий по проведению дополнительных реформ в секторе безопасности, мобилизации механизмов обеспечения государственной безопасности и временных механизмов обеспечения безопасности, передислокации тяжелых вооружений и наращиванию сотрудничества в области борьбы с терроризмом. Предполагается, что эти вопросы будут рассмотрены в рамках разработки соглашения о долговременном прекращении военных действий в ходе военного диалога между правительством национального согласия и силами генерала Хафтара, планирование которого продолжается в контексте Берлинского процесса.

D. Расширение прав и возможностей женщин

65. Учрежденная год назад при Президентском совете Группа по расширению прав и возможностей и поддержке женщин по-прежнему испытывала нехватку финансовой поддержки со стороны правительства. Группа провела несколько консультативных совещаний с членами организаций гражданского общества, представителями женских групп, правительственными чиновниками и министрами. Недавно Группа одобрила доклад, подготовленный в преддверии всеобъемлющего национального обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Пекинской декларации и Платформы действий. Однако Группа пока так и не выработала никаких директив или распоряжений по вопросам гендерного равенства, как это предусмотрено ее мандатом.

66. В период с 27 августа по 11 ноября 200 женщин прошли обучение навыкам получения дохода, организованное Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). 29 августа заместитель моего Специального представителя по политическим вопросам выступил перед Неофициальной группой экспертов по вопросам женщин и мира и безопасности с кратким докладом, особо отметив непропорционально тяжелые последствия продолжающихся военных действий для положения ливийских женщин и девочек. Кроме того, он вновь заявил о приверженности Организации Объединенных Наций обеспечению включенности и полноправного участия ливийских женщин во всех политических и посреднических усилиях и заверил участников в том, что в настоящее время предпринимаются дополнительные шаги для обеспечения полной готовности ливийских женщин использовать свое влияние на динамику конфликта и играть активную роль в посредничестве и примирении.

67. В сентябре при поддержке Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») члены муниципальных советов обсудили план действий по вовлечению женщин, участвующих в процессах миростроительства на уровне общин, в реализацию инициатив на уровне политики. 11 и 12 ноября делегация ливийских женщин при содействии Структуры «ООН-женщины» приняла участие в международной конференции по гендерным аспектам укрепления доверия в интересах всеохватного мира, на которой они вновь заявили о важности значимого участия женщин.

E. Молодежь и мир и безопасность

68. В октябре был дан старт проекту Фонда миростроительства по укреплению мира в молодежной среде и с участием молодых женщин и мужчин в Сирте, реализуемому совместно ЮНФПА, ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирной продовольственной программой (ВПП). Проект рассчитан на 18 месяцев и имеет целью помочь молодым людям и подросткам в Сирте стать активными проводниками перемен в ливийском контексте, обеспечить им возможность получения психосоциальной поддержки, пройти обучение навыкам лидерства и урегулирования конфликтов, а также возможности участвовать в процессах принятия решений.

F. Координация международной помощи

69. С 15 по 21 сентября ЮНФПА и отделение ЮНИСЕФ в Ливии организовали для 25 сотрудников из семи национальных и международных организаций, занимающихся оказанием помощи пострадавшим от гендерного насилия в Ливии,

обучение навыкам работы с системой управления информацией о гендерном насилии Primero/Gender-Based Violence Information Management System+ для оказания жизненно важной помощи и поддержки людям, пережившим такое насилие в этой стране. Внедрение системы управления информацией с этих организациях призвано повысить качество обслуживания жертв гендерного насилия с предоставлением им более надежной защиты при более строгом соблюдении всех этических норм, а также эффективность ведения и документирования их дел, одновременно обеспечивая возможности для систематического сбора и анализа данных о таком насилии.

70. 29 октября и 8 ноября были проведены заседания молодежной группы в целях содействия развитию сотрудничества и проведения обзора инструмента сбора информации о молодежных программах с участием представителей Организации Объединенных Наций (Международной организации по миграции (МОМ), ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП и канцелярии координатора-резидента Организации Объединенных Наций) и организации Democracy Reporting International.

71. Управление по координации гуманитарных вопросов под руководством Координатора по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций провело консультации с ливийскими властями, гражданским обществом и гуманитарным сообществом в рамках подготовки плана гуманитарного реагирования на 2020 год. Усовершенствованная методология планирования на 2020 год предусматривает более комплексный и многосекторальный анализ потребностей, более четкую расстановку приоритетов, установление поддающихся оценке и достижимых стратегических целей и более тщательное отслеживание хода выполнения. В ходе состоявшихся консультаций были согласованы более конкретные параметры реагирования, на которые будет ориентирована деятельность гуманитарной страновой группы, действующей в координации с ливийскими партнерами и местными субъектами гуманитарного реагирования.

G. Гуманитарная помощь и помощь в области стабилизации и развития

72. В отчетный период военные действия в столице и вокруг нее постепенно смещались в густонаселенные кварталы, обрекая все больше людей на перемещение и приводя к дальнейшему росту гуманитарных потребностей. Серьезной опасности по-прежнему подвергаются внутренне перемещенные семьи, остающиеся вблизи районов конфликта, местные жители, предоставляющие им кров, и мигранты и беженцы, находящиеся в государственных центрах временного содержания. В районах прохождения линии фронта остаются более 231 000 гражданских лиц, и еще 380 000 человек — в районах, напрямую затронутых конфликтом.

73. В районах, затронутых конфликтом, людям становится все сложнее приобретать основные товары первой необходимости и общественные услуги и добывать средства к существованию. В связи с кризисом в Триполи и в дополнение к усилиям, прилагаемым на местном уровне, гуманитарные субъекты предоставили необходимую помощь примерно 226 000 человек.

74. В южном городе Марзук гуманитарные партнеры в координации с местными комитетами доставили в районы размещения вынужденных переселенцев, включая примерно 600 перемещенных семей (приблизительно 1500 человек), медицинские товары, воду, санитарно-гигиенические средства, продовольствие и непродовольственные товары.

75. По данным МООНПЛ и УВКПЧ за период с 1 января по 30 ноября число жертв среди гражданского населения составило 647 человек (284 погибших и 363 раненых), включая 486 мужчин, 26 женщин и 67 детей; для сравнения — в 2018 году число жертв среди гражданских лиц составило 188 человек. Главной причиной таких жертв были удары с воздуха, в результате которых погибли или пострадали 394 человека (182 погибших и 212 раненых). За ними следовали наземные боевые столкновения, самодельные взрывные устройства и целенаправленные и преднамеренные убийства. Наибольшее количество жертв среди гражданского населения МООНПЛ и УВКПЧ зафиксировали в западной части страны, за которой следуют восточные и южные районы. На деле число жертв может быть выше. В состоянии вынужденного перемещения по всей территории Ливии находилось более 301 000 человек. Более 444 000 человек, которые ранее были перемещены, вернулись в места своего постоянного проживания внутри страны.

76. По состоянию на конец ноября из 552 000 человек, которым гуманитарные партнеры планировали оказать помощь в соответствии с Планом гуманитарного реагирования в Ливии на 2019 год, такую помощь в той или иной форме получили почти 400 000 человек. Однако по данным на 13 ноября объем финансирования оставался низким, тогда как потребности продолжали расти: из общей суммы в 202 млн долл. США, запрошенной на цели выполнения Плана, было получено только 50 процентов.

77. Согласно оценкам, в ноябре число мигрантов и беженцев в Ливии превысило 636 000 человек, из которых 13 процентов составляли женщины и 8 процентов — дети. За период с 27 августа по 4 ноября ливийская береговая охрана доставила обратно в страну 2437 мигрантов и беженцев. В пунктах высадки МОМ оказывала им медицинскую и гуманитарную помощь. В рамках гуманитарной программы содействия добровольному возвращению МОМ 2065 мигрантов из 26 стран смогли вернуться в места своего обычного проживания. Специалистам МООНПЛ по правам человека было отказано в разрешении посетить пункты высадки с целью выяснить положение с соблюдением прав человека этих лиц.

78. В настоящее время Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев зарегистрировано примерно 46 000 беженцев и просителей убежища. В отчетный период Управление оказало помощь в эвакуации или переселении 1297 беженцев из Ливии и 1465 беженцев, прошедших через центр приема и размещения, который открылся в Триполи в декабре 2018 года как транзитный центр для беженцев. Вместе с тем по данным на 5 ноября число людей, находившихся в центре приема и размещения, превысило 1200 человек после недавнего прибытия в центр примерно 450 человек, освобожденных из одного из центров временного содержания. Спонтанное прибытие новых беженцев может нарушить нормальную работу центра, изначально призванного служить пунктом транзита для целей эвакуации. Хотя гуманитарные субъекты продолжают оказывать медицинскую и гуманитарную помощь, на Правительстве национального согласия лежит главная ответственность за предоставление альтернатив содержанию под стражей, таких как создание возможностей для размещения в городских районах или открытие центров, обеспечивающих свободу передвижения, кров, помощь и физическую безопасность.

79. Проведенная в октябре оценка состояния сектора здравоохранения показала, что в отчетный период резко возросли неудовлетворенные потребности в медицинской помощи, особенно среди женщин и девочек. Более 24 процентов медицинских учреждений были закрыты из-за конфликта, прекращения

электроснабжения или ущерба, причиненного их помещениям, а многие другие медицинские учреждения работали с перебоями.

80. За время, прошедшее с начала конфликта, были полностью разрушены помещения как минимум 44 школ, а 193 школы были повреждены частично. В общей сложности 221 школа (включая 124 государственные школы) не работала, и здания 28 школ использовались в качестве центров размещения внутренних переселенцев.

81. В сентябре более 600 школьников посетили летние лагеря по вопросам питания в различных районах Триполи, организованные ВПП вместе с Министерством образования Ливии и частными партнерами. ВПП оказала помощь 126 000 людей по всей Ливии в рамках мероприятий по распределению регулярной и чрезвычайной продовольственной помощи, программ поставки питания в школы и инициатив по оказанию продовольственной помощи в поддержку профессионального образования и наращивания потенциала противодействия.

82. ПРООН продолжила свою деятельность по стабилизации и восстановлению. По состоянию на октябрь более 40 муниципальных образований стали получателями инвестиций на сумму 31 млн долл. США, предназначенных для содействия восстановлению работы основных государственных служб, обслуживающих более 70 процентов их населения. В Таверге ПРООН приступила к осуществлению мероприятий в поддержку оказания услуг в области здравоохранения, энергоснабжения и образования примерно 1500 возвращенцев. В сентябре и октябре ПРООН были восстановлены три школы в Бени-Валиде и одна в Сирте и завершен ремонт в Университете Бенгази. Кроме того, ПРООН добилась прогресса в деле восстановления работы системы водоснабжения и канализации в Сабхе и начала ремонтные работы в помещениях медицинского центра в Гате на юго-западе Ливии.

83. В Ливии стремительно множится число неформальных поселений, что обусловлено отсутствием механизмов обеспечения правопорядка и низким качеством управления и сопровождается ухудшением состояния окружающей среды, нехваткой основных услуг и возникновением юридических проблем, которые могут повлечь за собой социальные волнения и нестабильность. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам оказала поддержку Агентству городского планирования в составлении карт неформальных поселений и предоставила помощь в наращивании технического потенциала и в вопросах урегулирования споров о земельных и имущественных правах.

84. В период с 27 августа по 11 ноября группы специалистов ЮНФПА оказывали медицинскую помощь матерям и новорожденным в Триполи и поддержку семьям вынужденных переселенцев, размещенных в приютах в Триполи и Таджуре. Местные партнеры ЮНФПА в Бенгази организовали занятия по повышению осведомленности о домашнем насилии и предотвращении гендерного насилия, в которых приняли участие 552 женщины и девочки из числа переселенцев из Марзука и местных жителей. В Сабхе местные партнеры ЮНФПА продолжили оказывать адресную психосоциальную поддержку лицам, пострадавшим от гендерного насилия, и проводили рекреационные мероприятия для внутренних переселенцев из Марзука.

85. Структура «ООН-женщины» и Управление по координации гуманитарных вопросов приняли дополнительные меры с целью обеспечить более полное удовлетворение потребностей девочек и женщин в контексте оказания гуманитарной помощи. Для этого 2–6 сентября они организовали обучение инструкторов по гендерной проблематике, которое прошли 18 специалистов-практиков, занимающихся гуманитарной деятельностью. Также в сентябре МОМ, ЮНФПА,

ЮНИСЕФ и ВПП задействовали свой механизм быстрого реагирования, чтобы оказать экстренную помощь пострадавшим от конфликта семьям, перемещенным в Сабху из Марзука. Им были предоставлены предметы первой необходимости, в том числе предназначенные для женщин и девочек. В ноябре ЮНФПА поставил в больницу Сук-эль-Хамис в городе Хомс медицинские наборы средств охраны репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. Благодаря этим поставкам примерно 500 женщин и девочек получат более качественные услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав.

IV. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии и меры безопасности

86. Организация Объединенных Наций сохраняла в Триполи ограниченное присутствие международного гражданского персонала численностью около 100 человек на основе ротации; остальные международные сотрудники Миссии работали в отделении в Тунисе. Хотя охрану комплекса МООНПЛ обеспечивала группа охраны Организации Объединенных Наций, численность персонала оставалась предметом постоянного пересмотра и корректировалась с учетом обстановки в плане безопасности и исходя из текущих потребностей в специалистах в каждый конкретный момент времени, в частности для участия в усилиях в политической сфере и удовлетворения растущих гуманитарных потребностей. Национальные сотрудники, проживающие в районах, затронутых насильственным конфликтом, работали из дома, или им было рекомендовано переехать в более безопасные районы. Все международные сотрудники в Триполи по-прежнему размещаются в основном комплексе Организации Объединенных Наций.

87. После нападения, которое произошло 10 августа в Бенгази и в результате которого три сотрудника Организации Объединенных Наций погибли и еще двое получили ранения, была сформирована комиссия по расследованию, которая в настоящее время продолжает проводить заседания для выяснения всех обстоятельств инцидента. Центр МООНПЛ в Бенгази продолжил функционировать, но численность занятого в нем постоянного международного персонала была сокращена. Наземное перемещение осуществлялось по результатам оценки обстановки в каждом конкретном случае. Меры безопасности постоянно корректировались в зависимости от развития событий на местах.

V. Замечания и рекомендации

88. Со времени начала военных действий в апреле 2019 года Ливия все глубже втягивалась в пучину конфликта. В отчетный период имело место дальнейшее наращивание внешнего вмешательства, в частности в виде поставок военной техники и увеличивающегося, согласно сообщениям, притока в страну иностранных бойцов и наемников.

89. Особое беспокойство у меня по-прежнему вызывают последствия обстрелов и авиаударов по жилым районам для гражданского населения и непрекращающиеся случаи нападений, совершаемых, как представляется, преднамеренно, на медицинских работников и медицинские учреждения. Я напоминаю всем сторонам о строгом запрещении неизбирательных нападений в соответствии с международным гуманитарным правом и настоятельно призываю все стороны избегать воздушных бомбардировок или артиллерийских обстрелов гражданских районов. Я также напоминаю всем сторонам об обязанности обеспечивать уважение и защиту медицинского персонала и больниц и других медицинских учреждений. Я подчеркиваю, что нападения на гражданских лиц и гражданские

объекты являются нарушением международного гуманитарного права и могут представлять собой военные преступления. Те, кто совершает такие преступления, должны быть привлечены к ответственности.

90. Я с удовлетворением отмечаю шаги, предпринятые при содействии президентов Российской Федерации и Турции в целях достижения соглашения о прекращения огня. Я настоятельно призываю все воюющие стороны оперативно закрепить безоговорочное соглашение о прекращении военных действий, достигнутое благодаря этой поддержке, и конструктивно взаимодействовать в этой связи, в том числе в рамках Берлинского процесса.

91. Я с удовлетворением отмечаю также Берлинский процесс и преследуемую им цель объединить международное сообщество для содействия прекращению конфликта и созданию возможностей для возобновления политического процесса и формирования необходимых условий для внутриливийского диалога. Любая иностранная поддержка воюющих сторон лишь усугубит нынешний конфликт и еще больше осложнит усилия по достижению твердой международной приверженности мирному урегулированию лежащего в его основе кризиса. Я настоятельно прошу все государства-члены и региональные организации решительно поддержать Берлинский саммит. Я выражаю признательность правительству Германии за его неустанные усилия, направленные на то, чтобы этот процесс увенчался успехом.

92. Для того чтобы прекратить конфликт и ускорить мирное урегулирование кризиса, крайне важно, чтобы международное сообщество действовало сплоченно. Я приветствую усилия, предпринимаемые в контексте Берлинского процесса для согласования коммюнике из шести разделов, предусматривающих меры, которые необходимо принять для прекращения конфликта и устранения его коренных причин. Я рекомендую государствам-членам поддержать работу, проводимую МООНПЛ для обеспечения практического осуществления мер, предусмотренных этими шестью пакетами, включая тщательную работу, проделанную в поддержку достижения договоренности о прекращения огня, и предложение об учреждении комитета по наблюдению за выполнением решений Берлинского саммита. Я приветствую предложение о незамедлительном проведении переговоров между военными представителями и рекомендую обеспечить его скорейшее осуществление. Я вновь подчеркиваю основополагающее значение необходимости продемонстрировать международное единство, с тем чтобы коллективно действовать в целях улучшения ситуации на местах и поддержки внутриливийского диалога — последнего шага трехшаговой инициативы моего Специального представителя.

93. Для предотвращения дальнейшей эскалации насилия и создания возможностей для введения режима прекращения военных действий необходимо обеспечить строгое соблюдение оружейного эмбарго в соответствии с резолюцией 2473 (2019) Совета Безопасности. Я с обеспокоенностью отмечаю продолжающиеся нарушения этого эмбарго, зафиксированные Группой экспертов. Я напоминаю государствам-членам об их обязательствах не продавать и не поставлять оружие Ливии и призываю их осуществить все связанные с оружейным эмбарго меры в соответствии с резолюцией 2473 (2019). Осуществление в полном объеме оружейного эмбарго имеет первостепенное значение для защиты гражданского населения и восстановления безопасности и стабильности в Ливии и в регионе.

94. Попытки расколоть операции и руководство Национальной нефтяной корпорации и нападения на нефтяные объекты угрожают нефтяным доходам и, как следствие, интересам всех ливийцев. Меня воодушевило совместное заявление Германии, Италии, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенного

Королевства, Соединенных Штатов, Турции и Франции от 22 сентября с выражением поддержки Корпорации как пример важного послания международного сообщества, отвергающего неустанные попытки расколоть это государственное учреждение, имеющее жизненно важное значение для стабильности страны. В этой связи я с удовлетворением отмечаю продолжающиеся усилия по воссоединению учреждений страны, а также по проведению дополнительных экономических реформ.

95. В результате конфликта демократические процессы в стране зашли в тупик. Я обеспокоен тем, что непризнанное «временное правительство» в восточной части Ливии усиливает вызванную конфликтом неопределенность, планируя провести параллельные муниципальные выборы или наделить полномочиями назначенные «муниципальные руководящие комитеты», в том числе там, где уже действуют избранные советы. Таким действиям необходимо немедленно положить конец, иначе они неизбежно приведут к обострению конфликта на местах и фрагментации структуры местного управления. Ливия должна иметь лишь одно национальное учреждение, отвечающее за проведение выборов в советы. Я призываю Правительство национального согласия обеспечить своевременное предоставление Высокой национальной избирательной комиссии и Центральному комитету по проведению выборов в муниципальные советы достаточных бюджетных ресурсов, с тем чтобы они могли обеспечить проведение заслуживающих доверия избирательных процессов, когда это позволяют обстоятельства.

96. Я приветствую работу, проводимую МООНПЛ с ливийскими представителями и гражданским обществом. Такая работа, включая усилия по противодействию распространению ненавистнической риторики, важна для укрепления доверия к текущему процессу и устранения коренных причин кризиса.

97. Я глубоко обеспокоен сообщениями о похищениях и запугивании женщин и вновь обращаюсь с призывом предоставить информацию, которая может пролить свет на судьбу похищенного члена парламента Сихам Сергевы. Я по-прежнему призываю все ливийские стороны осуществлять резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности. Женщины и молодые люди призваны играть важнейшую роль в диалоге и в усилиях по миростроительству, и я вновь заявляю о настоятельной необходимости их вовлечения в политический процесс.

98. Я по-прежнему глубоко обеспокоен положением мигрантов и беженцев в Ливии, включая тех, кто удерживается в местах временного содержания. Беженцы и мигранты в Ливии должны быть освобождены и обеспечены безопасным жильем до тех пор, пока их ходатайства о предоставлении убежища не будут рассмотрены или пока им не будет предоставлена помощь в обеспечении их безопасной репатриации для воссоединения с семьями. Ливия не считается безопасным портом высадки для беженцев и мигрантов, и я настоятельно призываю государства-члены пересмотреть свои правила, допускающие возвращение беженцев и мигрантов в Ливию.

99. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать План гуманитарного реагирования в Ливии, с тем чтобы гуманитарные партнеры могли реагировать на насущные и растущие потребности людей, затронутых конфликтом.

100. Я глубоко обеспокоен тем, что по всей территории Ливии вооруженные группы, в том числе связанные с государством, на протяжении длительного времени и без всяких на то законных оснований произвольно удерживают под стражей тысячи мужчин, женщин и детей, подвергая их пыткам и иным образом нарушая и ущемляя их права человека. Я призываю к немедленному и безусловному освобождению всех лиц, задержанных произвольно или иным образом

незаконно лишенных свободы, а все те, кто находится в заключении на законных основаниях, должны быть переведены в официальные места содержания под стражей, и обращение с ними должно соответствовать нормам и стандартам международного права. Вызывает крайнее возмущение тот факт, что жертвы практически лишены возможности требовать защиты своих прав в суде и возмещения вреда, в то время как члены вооруженных групп пользуются полной безнаказанностью. Настоятельно необходимо расследовать предполагаемые систематические нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права в Ливии и привлечь к ответственности виновных в этих нарушениях.

101. Я выражаю признательность моему Специальному представителю по Ливии Гассану Саламе и всем сотрудникам Организации Объединенных Наций за их усилия в поддержку мира и безопасности и гуманитарной деятельности в Ливии. Я также хотел бы вновь выразить искреннюю признательность правительству Непала за обеспечение группы охраны Организации Объединенных Наций жизненно необходимым персоналом.